

LAVORI PUBBLICI, COMUNICAZIONI (8^a)

Martedì 24 giugno 2008

12^a Seduta

Presidenza del Presidente
GRILLO

La seduta inizia alle ore 15,15.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Proposta di indagine conoscitiva sul sistema delle concessioni nei settori dei trasporti e dei lavori pubblici

Il PRESIDENTE sottolinea come sia opportuno non delimitare eccessivamente l'ambito dell'indagine in titolo, che dovrebbe riguardare tutti i principali comparti del settore dei trasporti e dei lavori pubblici interessati dal fenomeno concessorio, anche al fine di verificare lo stato di attuazione delle norme vigenti e l'efficacia degli strumenti previsti, in particolare sotto il profilo del rispetto degli impegni assunti dai concessionari. La procedura informativa in titolo dovrebbe essere svolta in tempi ragionevoli, senza intralciare l'ordinaria attività della Commissione, ed in modo da consentire una approfondita riflessione sulle risultanze della stessa anche in vista di possibili iniziative parlamentari. Nell'ambito dell'indagine potrebbero essere opportunamente auditi, oltre ai Ministri delle infrastrutture e dei trasporti e dell'economia e delle finanze, all'Autorità di vigilanza sui lavori pubblici, alle organizzazioni sindacali e alla Conferenza dei Presidenti delle Regioni, anche i principali soggetti interessati dal sistema delle concessioni, quali l'ANAS S.p.A, l'AISCAT, le Ferrovie dello Stato S.p.A., l'Alitalia, e l'Enac. Per quanto riguarda, poi, i profili attinenti la finanza di progetto, potrebbero essere auditi anche l'ABI, UNICREDIT e Intesa-San Paolo. Utili spunti potrebbero inoltre derivare anche dalla valutazione di esperienze di altri ordinamenti, riferendosi in particolare alla possibilità, talora concessa ai realizzatori di opere pubbliche, di poter gestire anche beni diversi da quelli costruiti nell'ottica del migliore perseguimento dell'interesse pubblico.

Il senatore MENARDI (PdL) si dichiara favorevole allo svolgimento dell'indagine conoscitiva in titolo, dalla quale emergerà senza dubbio l'ar-

retratezza della disciplina nazionale rispetto ai più evoluti ordinamenti degli altri Paesi. Si tratta di una iniziativa di grande importanza, in quanto rivolta alla conoscenza ed al monitoraggio di un sistema, quello delle concessioni, nelle sue concrete estrinsecazioni. Auspica un lavoro approfondito ma al tempo stesso contenuto nei tempi, in modo da poter essere utilizzato per opportune iniziative, anche di riforma normativa.

Il senatore RANUCCI (*PD*) sottolinea l'importanza dello svolgimento di un'indagine conoscitiva sul tema evocato, richiamando in particolare l'attenzione sulla necessità di approfondire le modalità applicative dell'istituto concessorio nel settore delle ferrovie, in relazione al quale andrebbe valutata l'introduzione di meccanismi compensativi per i privati che sono chiamati a realizzare infrastrutture poco appetibili ma di primario interesse pubblico. Andrebbe altresì approfondito il sistema della finanza di progetto che, nell'esperienza italiana presenta indubbi elementi problematici. Giudica utile la previsione di un fondo di rotazione per agevolare l'avvio di opere infrastrutturali che trovano al momento difficoltà di realizzazione, e propone quindi che nell'ambito delle audizioni da svolgere attenzione sia riservata agli operatori bancari e agli altri soggetti finanziatori nel sistema della finanza di progetto.

Il senatore VILLARI (*PD*) si dichiara favorevole alla proposta di indagine in titolo, sottolineando in particolare l'utilità di una riflessione sul sistema concessorio in materia di ferrovie e di autostrade. Andrebbero altresì verificati e monitorati gli investimenti effettuati nel meridione che appaiono del tutto insoddisfacenti, così come andrebbero potenziate le tratte non redditizie per i privati, rispetto alle quali l'ottica del conseguimento del profitto non risulta sempre idoneo a garantire *standard* minimi di qualità dei servizi.

Il senatore CICOLANI (*PdL*), dopo aver ricordato gli obiettivi dell'indagine conoscitiva svolta nel corso della XV legislatura, evidenzia l'opportunità che l'iniziativa in esame abbia un più ampio oggetto che, partendo dall'attività conoscitiva già svolta, possa riguardare anche altri settori, come ad esempio quello del trasporto aereo, sottolineando come la riforma del settore risulti in parte inattuata, non essendo stati ancora perfezionati gli accordi di programma con l'Enac. E' del pari importante affrontare la tematica delle concessioni aeroportuali, ma anche studiare esperienze nuove, come quella della società Quadrilatero. Un monitoraggio sull'attività svolta potrebbe offrire utili elementi di valutazione in vista dell'individuazione di nuovi metodi per affrontare le problematiche in esame. Altro punto da approfondire è quello dei soggetti pubblici competenti che intervengono nel procedimento di rilascio e di gestione delle concessioni. In proposito andrebbe rivisto il ruolo del Ministero dell'economia e delle finanze con l'obiettivo di giungere a un riequilibrio delle competenze tra i Dicasteri coinvolti.

Il senatore Marco FILIPPI (*PD*) manifesta apprezzamento per l'iniziativa in esame, che affronta un tema di straordinaria attualità in relazione al quale potrà certamente essere utile il lavoro svolto nel corso della XV legislatura. L'indagine conoscitiva in esame dovrebbe riguardare tutti i soggetti variamente coinvolti nel sistema delle concessioni ed in particolare i finanziatori delle iniziative. Anche l'oggetto dell'indagine dovrebbe essere il più ampio possibile e quindi interessare aeroporti, porti, servizi ed opere infrastrutturali. Particolare attenzione andrebbe quindi rivolta agli strumenti utilizzati e alle risorse dedicate per verificarne l'idoneità degli stessi al perseguimento del pubblico interesse. Conclude auspicando che gli elementi sopra ricordati possano essere contenuti nella proposta di indagine.

Il senatore DE TONI (*IdV*), dopo aver ricordato l'importanza del lavoro svolto in materia di concessioni autostradali dal ministro Di Pietro nella scorsa legislatura, giudica necessario delineare esattamente l'oggetto dell'indagine ed i tempi della stessa.

Anche il senatore GALLO (*PdL*) sottolinea l'opportunità di precisare l'oggetto dell'indagine, con particolare riguardo alla finanza di progetto.

La senatrice MAGISTRELLI (*PD*) invita a focalizzare l'oggetto dell'indagine e le sue finalità, anche al fine di chiarire le diverse posizioni politiche rispetto ai problemi che emergeranno. Dichiarò comunque il suo favore per un'iniziativa che aiuterà a conoscere il complesso fenomeno delle concessioni, anche in vista di possibili iniziative normative.

Il PRESIDENTE, dopo aver condiviso l'esigenza da più oratori espressa affinché l'indagine – che dovrebbe auspicabilmente concludersi entro un anno – riguardi i settori più importanti interessati dallo strumento delle concessioni, manifesta la disponibilità a recepire, anche in un secondo momento, i suggerimenti provenienti dai senatori di tutte le parti politiche.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.